

² Белозерцев Л.Н., Нигамедзянов И.Э., Юлдашев В.Л. Методические рекомендации по идентификации признаков и последствий потребления наркотических средств и психотропных веществ : учебно-методическое издание / Уфимский филиал Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России. Уфа, 2012.

С.А. Павлова,

кандидат технических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА ПРИ ИЗУЧЕНИИ
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ**

Современной тенденцией в системе образования XXI в. является инновационная политика, в основе реализации которой лежат системный подход и системный анализ. На государство как главного актора по реализации инновационной политики во всех сферах жизни общества возложена обязанность подготовки качественных федеральных программ, стратегий, законов.

Так, правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств (НС), психотропных веществ (ПВ) и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности устанавливает Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3).

Как подчеркивается в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, безопасность легального оборота наркотиков в Российской Федерации обеспечивается за счет совершенствования государственного механизма контроля за его осуществлением, особенно за оборотом прекурсоров.

В настоящее время сложность осуществления государственного контроля за легальным оборотом НС, ПВ и их прекурсорами вызвана в том числе многообразием и разнородностью правовой документации, регламентирующей его. Следовательно, важно в учебном процессе образовательного учреждения системы правоох-

ранительных органов предусматривать и учитывать те объективные ограничения, с которыми сталкиваются слушатели заочной формы обучения или слушатели факультета переподготовки и повышения квалификации при исполнении профессиональной деятельности, а именно огромный массив часто изменяющейся правовой информации, недостаточный профессионализм (для молодых сотрудников), ограниченность временного ресурса при принятии решения. Следовательно, возникает насущная необходимость в систематизированном знании по способам решения профессиональных проблем (вопросов) в рамках учебного процесса вуза.¹

В статье рассматривается опыт преподавания организационно-правовых требований к перевозке как одного из элементов оборота разрешенных и контролируемых в соответствии с законодательством Российской Федерации НС, ПВ и их прекурсоров.

Перевозка является составной частью (промежуточным элементом) как оборота НС и ПВ, так и оборота прекурсоров.

В сфере легального оборота наркотиков основными хозяйствующими субъектами на территории Российской Федерации являются государственные фармакологические предприятия по производству субстанций и готовых лекарственных форм, предприятия химической промышленности, производящие прекурсоры, а также медицинские, в том числе ветеринарные и аптечные, учреждения.

Согласно пп. 18 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (далее – Закон № 99-ФЗ) оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений подлежат лицензированию.

Требования к получению лицензии рассматриваются в Положении о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 (далее – Положение).

Согласно данному Положению лицензированию подлежит деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки I-III и таблицу I Списка IV Перечня, и культивированию наркосодержащих растений, включенных в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 934, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности (далее – культивирование наркосодержащих растений).

Данные виды деятельности имеют право осуществлять только юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно законодательству, данные субъекты имеют право осуществлять перевозку только при наличии лицензии на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием в ней данного вида деятельности (перевозка) следующих групп веществ: НС и ПВ, внесенные в Список I; прекурсоры НС и ПВ, внесенные в Список I; НС и ПВ, внесенные в Список II; психотропные вещества, внесенные в Список III.

Порядок перевозки прекурсоров НС и ПВ, внесенных в таблицы I и II Списка IV, предусмотрен Правилами производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. Таким способом государство осуществляет контроль за их оборотом на территории РФ.² Государственные меры контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ проанализированы и представлены в систематизированном виде в таблице 1.

Таблица 1
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ПРЕКУРСОРОВ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ³

Перечень прекурсоров	Виды деятельности, подлежащие государственному контролю	Субъекты деятельности	Правовая основа деятельности и меры государственного контроля
1	2	3	4
Прекурсоры НС и ПВ, внесенные в таблицу I Списка IV	Производство, переработка, хранение, реализация, приобретение и использование	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Лицензия на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием в ней данных видов деятельности (постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640)
Прекурсоры НС и ПВ, внесенные в таблицу I Списка IV	Перевозка и уничтожение	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	То же

Окончание таблицы 1

1	2	3	4
Прекурсоры НС и ПВ, внесенные в таблицу II Списка IV	Производство, переработка, хранение, реализация, приобретение, использование, перевозка и уничтожение	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	То же

Таким образом, анализ правовой базы свидетельствует, что перевозка прекурсоров, зарегистрированных в качестве лекарственных средств, должна осуществляться в соответствии с законодательством РФ о лекарственных средствах.⁴ Таково требование постановления Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640. А это значит, что перевозку данных веществ имеют право осуществлять как организации оптовой торговли лекарственными средствами, так и организации розничной торговли лекарственными препаратами на основании наличия у данных организаций лицензии на право заниматься фармацевтической деятельностью.

Использование в преподавании систематизированного подхода и разработка типовых схем и способов принятия решения позволит повысить эффективность деятельности сотрудников заинтересованных служб, а значит, и всей системы правоохранительных органов в целом.

¹ Павлова С.А. О роли стандартов качества в системе образования // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2010. № 1 (5). С. 59-62.

² Более подробно способы государственного контроля за оборотом НС, ПВ и их прекурсоров систематизированы и представлены в работе: Павлова С.А., Труба Т.Ю., Тихонов А.А. Организационно-правовые основы перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : методические рекомендации. Красноярск : СибЮИ ФСИН России, 2012.

³ Правила производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : утв. постановлением Правительства РФ от 18.08.2010 № 640.

⁴ Об обращении лекарственных средств : Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ.